



CITTÀ DI MONDRAGONE

Medaglia d'Oro al Merito Civile
Provincia di Caserta

COMMISSIONE STRAORDINARIA di LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 02/07/2025

DELIBERAZIONE N. 15 DEL 15 OTTOBRE 2026

Oggetto: Proposta di adozione della modalità semplificata di liquidazione di cui all'articolo 258 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

L'anno duemila ventisei il giorno 15 (quindici) del mese di ottobre alle ore 14,00, presso la Sede Comunale, si è riunita la Commissione straordinaria di liquidazione, nominata con Decreto del Presidente della Repubblica in data 02 luglio 2025, su proposta del Ministero dell'interno, ai sensi dell'art. 252 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (di seguito TUOEL), nelle persone:

COMPONENTI	Presente	Assente
BIAGIO DEL PRETE	X	
FILIPPA COSTANTINO	X	
GENNARO DE SANTIS	X	

La Commissione straordinaria di liquidazione

PREMESSO CHE:

- il Comune di Mondragone (CE), con delibera del Consiglio Comunale n. 4 del 26 marzo 2025, esecutiva ai sensi di legge, ha dichiarato lo stato di "*dissesto finanziario*", ai sensi dell'art. 244 e seguenti del TUOEL;
- con D.P.R. in data 02 luglio 2025 è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione (di seguito C.S.L.) per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- in data 11 luglio 2025 si è perfezionata la procedura di notifica del suindicato decreto ai componenti della Commissione: dott. Biagio Del Prete e dott.ssa Filippa Costantino;
- in data 14 luglio 2025, il citato decreto presidenziale è stato formalmente notificato al componente dell'Organo straordinario di liquidazione: dott. Gennaro De Santis;
- l'Organo straordinario di liquidazione si è insediato, nei termini stabiliti dall'art. 252, comma 2, del TUOEL, in data 14 luglio 2025, come verbalizzato nella delibera n.1 del 14 luglio 2025 che qui si richiama integralmente;



CITTÀ DI MONDRAGONE

Medaglia d'Oro al Merito Civile

Provincia di Caserta

COMMISSIONE STRAORDINARIA di LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 02/07/2025

VISTI

- il Titolo VIII - Capo III del TUOEL e s.m.i., concernente l'attività dell'Organo straordinario della liquidazione;
- l'art. 258 del TUOEL, rubricato "*Modalità semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti*" che stabilisce:
 - al comma 1: "*L'organo straordinario di liquidazione, valutato l'importo complessivo di tutti i debiti censiti in base alle richieste pervenute, il numero delle pratiche relative, la consistenza della documentazione allegata ed il tempo necessario per il loro definitivo esame, può proporre all'ente locale dissestato l'adozione della modalità semplificata di liquidazione*";
 - al comma 2: "*... .. L'ente locale dissestato è tenuto ... a mettere a disposizione risorse finanziarie liquide, per un importo che consenta di finanziare, ..., tutti i debiti di cui ai commi 3 e 4, oltre alle spese della liquidazione.*";
 - al comma 3: "*L'organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria deliberazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, ivi compreso l'erario, anche periodicamente, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 ed il 60 per cento del debito, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa, e con la liquidazione obbligatoria entro 30 giorni dalla conoscenza dell'accettazione della transazione. A tal fine, ..., propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per i debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato comunque non superiore a 30 giorni. Ricevuta l'accettazione, l'organo straordinario di liquidazione provvede al pagamento nei trenta giorni successivi*";
 - al comma 4: "*L'organo straordinario di liquidazione accantona l'importo del 50 per cento dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione. L'accantonamento è elevato al 100 per cento per i debiti assistiti da privilegio*";
 - al comma 7: "*... .. E' restituita all'ente locale dissestato la quota di risorse finanziarie liquide dallo stesso messe a disposizione esuberanti rispetto alle necessità della liquidazione dopo il pagamento dei debiti*";
- la legge costituzionale n. 3/2001;
- il decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e successive modifiche ed integrazioni, concernente il regolamento recante norme sul risanamento degli enti locali dissestati e la relativa circolare applicativa del Ministero dell'interno 20 settembre 1993, n. F.L. 21/93;
- il decreto-legge n. 113 del 24 giugno 2016, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 160 del 7 agosto 2016;
- il decreto-legge n. 50 del 24 aprile 2017, convertito con modificazioni dalla legge n. 96 del 15 giugno 2017 che attribuisce all'Organo straordinario di liquidazione l'amministrazione dei residui attivi e passivi derivanti dalla gestione vincolata;

Deliberazione n. 15 del 15 ottobre 2026

COMMISSIONE STRAORDINARIA di LIQUIDAZIONE

pec: osl.mondragone@pec.mondragone.ce.it



CITTÀ DI MONDRAGONE

Medaglia d'Oro al Merito Civile
Provincia di Caserta

COMMISSIONE STRAORDINARIA di LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 02/07/2025

TENUTO CONTO

- che l'adozione della procedura è stata costantemente riconosciuta come uno strumento fondamentale per il risanamento finanziario degli enti locali dissestati;
- che, in tal senso, si sono espresse:
 - a. La Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie sulla gestione finanziaria degli enti locali nel biennio 2010-2011, con deliberazione m. 13/SEZAUT/2012/FRG, ove si specifica che: *“...la procedura semplificata ex art. 258 del TUOEL, con la definizione transattiva delle pretese dei creditori, ha risolto molte difficoltà; è apprezzata da tutti gli OSL e, dove possibile, attuata. L'applicazione di detta procedura genera, oltre alla riduzione della massa passiva, l'importante effetto positivo di evitare all'ente risanato le ulteriori richieste del creditore che vi aderisce...”*;
 - b. La stessa Sezione Autonomie sulla gestione finanziaria degli enti locali nel biennio 2007-2008, con deliberazione n. 14/SEZAUT/2009/IADC, con la quale la Corte dei Conti ebbe modo di osservare che *“... la chiave di volta che ha aiutato a dare soluzione molte difficoltà, è stata proprio la procedura semplificata ex art 258 del TUEL... È in questo ambito che il legislatore dovrebbe intervenire rendendo tale procedura, innanzitutto, obbligatoria per l'Amministrazione...”*;
 - c. Il Ministero dell'Interno, nelle analisi svolte nello studio pubblicato sul relativo sito internet: *“Il dissesto finanziario degli enti locali alla luce del nuovo assetto normativo”*, ove si afferma che: *“Questa procedura, non sempre applicata, dovrebbe essere sostenuta in tutti i casi in quanto permette un notevole risparmio e la soluzione di problematiche che si trascinano da anni, inoltre la transazione ed il relativo pagamento se da una parte permettono al creditore di ottenere l'immediata liquidità, d'altra parte solleva l'ente da peso degli interessi e delle rivalutazioni monetarie che dopo il rendiconto finale i creditori, se non hanno espressamente rinunciato, possono richiedere aggredendo direttamente le casse comunali. L'adozione della procedura semplificata è sicuramente uno strumento fondamentale per il risanamento...”*;

CONSIDERATO

- che questa Commissione, tenuto conto dei descritti vantaggi connessi alla procedura semplificata, ritiene doveroso proporre l'adozione al Comune di Mondragone (CE) al fine di conseguire un risparmio di spesa e di accelerare le operazioni di risanamento;
- che, in caso di adesione alla procedura semplificata, peraltro, il Comune di Mondragone potrà beneficiare del sostegno straordinario per gli enti dissestati previsto dal recente decreto-legge 7 agosto 2026, n. 144 (in vigore dal 08/08/2026), convertita con modificazioni nella legge n. 174/2026, che all'articolo 3: *“Misure urgenti in materia di enti locali deficitari o dissestati”* stabilisce che: *“all'art. 255, i commi 3, 4, 5 e 6 sono sostituiti dai seguenti: «3. A valere sul fondo di rotazione di cui all'articolo 243-ter, agli enti locali che hanno dichiarato il dissesto finanziario e che hanno aderito alla modalità semplificata di liquidazione prevista dall'articolo 258, fino a concorrenza della massa passiva censita e tenendo conto di eventuali precedenti anticipazioni accordate allo stesso titolo, è attribuita, previa apposita istanza dell'ente*



CITTÀ DI MONDRAGONE

Medaglia d'Oro al Merito Civile

Provincia di Caserta

COMMISSIONE STRAORDINARIA di LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 02/07/2025

interessato da presentare annualmente entro il 31 dicembre, un'anticipazione da destinare all'incremento della massa attiva della gestione liquidatoria per il pagamento dei debiti ammessi con le modalità di cui all'anzidetto articolo 258 e nei limiti dell'anticipazione erogata.”;

RILEVATO che il Comune di Mondragone:

- con **nota prot. n. 20880/2026 del 20 aprile 2026**, ha comunicato il fondo di cassa della liquidazione al 31/12/2025, come da determinazione del Responsabile dell'Area II - Finanze, Contabilità, Società e Organismi Partecipati n. 11 del 13 gennaio 2026 e dalla verifica trimestrale di cassa al 31 dicembre 2025 effettuata dal Collegio dei Revisori con verbale n. 7 del 30 gennaio 2026, nelle seguenti risultanze:

FONDO DI CASSA OSL	
Cassa Libera	€ 140.829,99
Cassa Vincolata	€ 1.693.797,13
Fondo di cassa al 31.12.2025	€ 1.834.627,12

- con **nota prot. n. 33449/2026 del 30/06/2026**, ha comunicato l'elenco dei residui attivi e passivi al 31.12.2025, di cui all'allegata deliberazione giuntale n. 57 del 20 maggio 2026, avente ad oggetto il riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2025, nelle seguenti consistenze finali complessive:

RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31.12.2025	
Totale Residui Attivi Conservati (di cui: € 61.919.520,26 del Titolo I e Titolo III ed € 16.715.587,85 dei Titoli II, IV e IX)	€ 78.635.108,11
Totale Residui Passivi Conservati (di cui: € 26.054.771,28 relativi al Titolo I ed € 16.710.161,88 relativi ai Titoli II e VII)	€ 42.764.933,16

- che con **nota prot. n. 51378/2026 del 07/10/2026** ha comunicato la situazione degli incassi, alla data del 06 ottobre 2026, dei residui attivi di competenza dell'OSL:

SITUAZIONE INCASSI RESIDUI ATTIVI OSL (alla data del 06/10/2026)	
Residui attivi incassati del Titolo I	€ 1.641.201,25
Residui attivi incassati del Titolo III	€ 2.722.365,04
Totale Residui Attivi OSL incassati al 06.10.2025	€ 4.363.566,29

DATO ATTO

- che le istanze di ammissione alla massa passiva pervenute, alla data del 30 settembre 2026, sono circa n. 200, di cui per alcune non è stato quantificato l'importo, per un totale complessivo di € 35.337.227,75;
- che relativamente alle istanze pervenute sussistono diverse posizioni ancora da definire e i cui dati saranno aggiornati appena disponibili, in quanto non sono ancora trasmesse a questo Organo

Deliberazione n. 15 del 15 ottobre 2026

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

pec: osl.mondragone@pec.mondragone.ce.it



CITTÀ DI MONDRAGONE

Medaglia d'Oro al Merito Civile
Provincia di Caserta

COMMISSIONE STRAORDINARIA di LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 02/07/2025

tutte le attestazioni, richieste man mano che sono pervenute le istanze a far data da gennaio 2026, dei responsabili dei servizi competenti ai sensi dell'art. 254 del TUOEL;

- che relativamente ai residui passivi al 31 dicembre 2025, di competenza della gestione della liquidazione, esistono diverse posizioni ancora da definire con riferimento all'esatta individuazione dei creditori che non hanno presentato domanda di insinuazione alla massa passiva, ma che in ogni caso hanno titolo ad esservi inclusi;
- che per le spese effettuate in violazione delle regole di contabilità degli enti locali sono necessari ulteriori approfondimenti ai fini del riconoscimento della legittimità e della quantificazione di una parte di essi (debiti fuori bilancio), ai sensi dell'art. 194 del TUOEL;
- che allo stato attuale, si può procedere all'adozione della procedura semplificata limitatamente ai debiti ammissibili e accertati in via presuntiva, derivanti dai residui passivi risultanti dal riaccertamento al 31.12.2025 (€ 26.054.771,28 relativi al Titolo I ed € 16.710.161,88 relativi ai Titoli II e VII, al lordo dei pagamenti già effettuati) e delle istanze di ammissione alla massa passiva della liquidazione pervenute alla data del 30 settembre 2026 (€ 35.337.227,75);
- che all'importo della predetta massa passiva ritenuta ammissibile, in via presuntiva, deve essere sommato quello per gli oneri della liquidazione (quali: possibili collaborazioni esterne, oneri riflessi, spese di pubblicità, remunerazione per lavoro straordinario svolto da personale dipendente, rimborso spese e compenso ai componenti dell'OSL di cui al D.M. 9.11.1995, oneri diversi) che si possono prudentemente quantificare complessivamente in euro 300.000,00;
- che, allo stato attuale, sulla base dei residui passivi risultanti dal riaccertamento al 31.12.2025 (€ 42.764.933,16, al lordo dei pagamenti già effettuati) e delle istanze di ammissione pervenute alla data del 30 settembre 2026 (€ 35.337.227,75), la massa passiva presunta da sottoporre a procedura transattiva semplificata è stimata in via prudenziale in un importo compreso tra il 40% e il 60% dei debiti accertati, oltre oneri di liquidazione;
- che l'articolo 258, comma 3, del TUOEL prevede che l'Organo straordinario della liquidazione, effettuata una sommaria deliberazione sulla fondatezza del credito vantato, possa definire transattivamente le pretese creditorie, anche periodicamente;
- che si potrà procedere all'adozione della procedura semplificata limitatamente ai debiti certi liquidi ed esigibili deliberati;
- che il Comune di Mondragone non ha ancora versato il fondo di cassa di competenza della Commissione straordinaria di liquidazione e i residui attivi, di competenza della gestione della liquidazione, sinora incassati dall'ente;
- che, tenuto conto della tendenza di riscossione degli anni precedenti, si può ragionevolmente ritenere che difficilmente si conseguirà l'integrale e tempestiva riscossione delle entrate;
- che, se necessario, questo organo dovrà provvedere all'alienazione di beni patrimoniali, se disponibili in quanto ancora non comunicati, non indispensabili per le finalità istituzionali dell'Ente;
- che la procedura semplificata prevede l'offerta transattiva, da parte dell'Organo, di un importo variabile tra il 40 e il 60 per cento del debito riconosciuto, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa e con la liquidazione obbligatoria entro trenta giorni dalla conoscenza dell'accettazione della transazione;



CITTÀ DI MONDRAGONE

Medaglia d'Oro al Merito Civile
Provincia di Caserta

COMMISSIONE STRAORDINARIA di LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 02/07/2025

- che l'art. 258 del TUOEL stabilisce inoltre che con apposito provvedimento dell'organo esecutivo l'ente decide entro trenta giorni ed in caso di adesione s'impegna a mettere a disposizione le risorse finanziarie necessarie per soddisfare tutti i debiti, al fine di garantire la par condicio creditorum;
- che nell'ipotesi di mancata adesione alla procedura semplificata questa Commissione dovrà proseguire l'attività adottando la c.d. procedura ordinaria, disciplinata dall'art. 256 del TUOEL, che prevede il deposito al Ministero dell'Interno del piano di rilevazione entro 5 giorni dall'approvazione dello stesso, da compiere entro 360 giorni dalla data di insediamento dell'OSL a seguito del definitivo accertamento della massa passiva e dei mezzi finanziari disponibile comunque entro il termine di 24 mesi dall'insediamento, l'Organo straordinario di liquidazione predispose il piano di estinzione delle passività e dopo la sua approvazione da parte del Ministero dell'Interno procede all'approvazione del piano di estinzione con il pagamento delle passività sino alla concorrenza della massa attiva realizzata. La parte debitoria non estinta per mezzo delle transazioni con i creditori dovrà necessariamente essere posta a carico dei futuri bilanci dell'Ente ed essere ripianata anche mediante l'adozione di piani di impegno pluriennali;

RITENUTO che:

- in base ai principi di efficacia, efficienza ed economicità cui si deve ispirare l'attività amministrativa, questa Commissione deve temperare l'esigenza di risanamento dell'ente e le legittime aspettative dei soggetti individuati quali creditori;
- l'adozione della procedura semplificata garantisce il raggiungimento di tali obiettivi;
- il raggiungimento dei sopra indicati obiettivi è garantito con l'adozione della procedura semplificata nell'ambito della quale si provvederà a proporre periodicamente, in base alle risorse finanziarie disponibili, le transazioni limitatamente ai debiti certi, liquidi ed esigibili che verranno via via definiti, tenendo conto delle risorse finanziarie disponibili sulla base del criterio della priorità dei crediti privilegiati da lavoro subordinato;
- risulta, dalle esperienze amministrative di altri dissesti di Enti Locali, che ulteriori richieste di ammissione alla massa passiva pervengano anche dopo anni dalla scadenza dell'apertura della procedura, in quanto normativamente ammissibili fino alla data di approvazione del rendiconto finale della gestione della liquidazione;
- questo OSL si riserva, altresì, di comunicare tempestivamente eventuali scostamenti in *pejus* della stimata massa passiva, laddove si verificasse il rinvenimento di ulteriori debiti, non censiti alla data odierna, di entità tale da necessitare di conseguenziali provvedimenti finanziari per l'approvvigionamento della provvista necessaria al soddisfacimento;
- questo OSL ritiene doveroso proporre l'adozione della procedura semplificata prevista dall'art. 258 del TUOEL, ai fini di un risparmio di spesa e di accelerazione delle procedure di risanamento;
- in caso di adesione alla procedura semplificata può fruire dei suddetti contributi statali.

RITENUTO, per quanto innanzi, di dover procedere in merito.

Con voto unanime dei presenti

Deliberazione n. 15 del 15 ottobre 2026

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

pec: osl.mondragone@pec.mondragone.ce.it



CITTÀ DI MONDRAGONE

Medaglia d'Oro al Merito Civile
Provincia di Caserta

COMMISSIONE STRAORDINARIA di LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 02/07/2025

DELIBERA

1. **di approvare** la premessa narrativa che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. **di proporre** al Comune di Mondragone (CE) l'adozione della modalità semplificata di liquidazione, di cui all'art. 258 del TUOEL;
3. **di richiedere** al Comune di Mondragone (CE) l'adesione alla procedura semplificata, da adottare con deliberazione di giunta entro trenta giorni dalla data della presente, assumendo in caso di adesione l'impegno ad individuare e a mettere a disposizione le necessarie risorse finanziarie per la liquidazione della massa passiva. Nel caso in cui la Giunta Comunale non esprima l'adesione alla procedura semplificata, il diniego dovrà essere motivato e dovranno essere indicate le modalità con le quali l'amministrazione comunale intende far fronte alla massa passiva;
4. **di riservarsi** di precisare tempestivamente, non appena possibile, anche in base alle istruttorie ancora in corso, l'ammontare della massa passiva ammessa alla liquidazione;
5. **di richiedere** al Comune di Mondragone (CE), l'impegno ad integrare le risorse finanziarie necessarie alla liquidazione, ulteriori debiti che potrebbero essere ricompresi nella massa passiva perché allo stato attuale non possono esservi inclusi nonché dei debiti riconducibili alle fattispecie di cui all'art. 5, comma 2, della legge n. 140/2004;
6. **di trasmettere** al Segretario Generale, per gli adempimenti consequenziali, la presente deliberazione:
 - al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale, ai componenti della Giunta Comunale, all'Organo di Revisione, ai Responsabili di Area del Comune di Mondragone (CE);
 - al Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – Direzione Centrale per la Finanza Locale – Ufficio I – Consulenza per il risanamento degli enti locali dissestati;
 - al Prefetto di Caserta;
7. **di dichiarare** la presente deliberazione, immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 4, comma 6, del D.P.R. n. 378/1993 e di disporre la pubblicazione ai sensi dell'art. 124 del TUOEL nell'Albo Pretorio on line e sul sito web del Comune.

Alle ore 14,30 il Presidente dichiara sciolta la seduta, previa redazione, lettura, approvazione e sottoscrizione del presente verbale di deliberazione.

La Commissione Straordinaria di Liquidazione:

Il Presidente	Dott. Biagio Del Prete
Il Componente	Dott.ssa Filippa Costantino
Il Componente	Dott. Gennaro De Santis

Deliberazione n. 15 del 15 ottobre 2026

COMMISSIONE STRAORDINARIA di LIQUIDAZIONE

pec: osl.mondragone@pec.mondragone.ce.it



CITTÀ DI MONDRAGONE

Medaglia d'Oro al Merito Civile

Provincia di Caserta

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 02/07/2025

Registro Generale n. 15 del 15-10-2026

OGGETTO: PROPOSTA DI ADOZIONE DELLA MODALITA' SEMPLIFICATA DI LIQUIDAZIONE DI CUI ALL'ARTICOLO 258 DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI APPROVATO CON DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N.267.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto è affisso all'Albo Pretorio On Line di questo Comune dal **15-10-2026** per rimanervi **15** giorni consecutivi.

Mondragone, li 15-10-2026

IL RESPONSABILE
Dott. ANTONIO TARANTINO